



GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour, 2
53036 POGGIBONSI (SI)

**RAPPORTO DEL GARANTE DELL' INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE
PER L'APPROVAZIONE IN CONSIGLIO COMUNALE DELLE CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI
AL PIANO OPERATIVO
- COMUNICATO N. 4 -**

PREMESSO

La normativa della Regione Toscana (L.R. n. 65/2014 - art. 37 e seg.) disciplina la figura del Garante dell'informazione e della partecipazione che promuove e favorisce l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati alla formazione degli atti di governo del territorio nell'ambito dei procedimenti di cui al Titolo II, capi I e II e al Titolo III capo I della L.R. n. 65/2014. In particolare L'art. 37 della L.R. n. 65/2014 prevede che le funzioni del Garante dell'informazione e della partecipazione vengano disciplinate dal Comune con riferimento al Regolamento di cui D.P.G.R. n. 4/R/2017 e dalla Linee Guida sui Livelli Partecipativi approvate con D.G.R. n. 1112 del 26.10.2017.

La Legge Regionale prevede la partecipazione dei cittadini come fattore essenziale delle stesse funzioni di governo del territorio.

Tale legge annovera infatti i cittadini, singoli o associati, tra i '**soggetti istituzionali**' competenti alla formazione delle scelte territoriali, in coerenza con le nozioni di cittadinanza attiva e di partecipazione politica. Quindi, i cittadini, proprio in virtù dei diritti e dei doveri connessi alla loro cittadinanza, "*partecipano alla formazione degli strumenti della pianificazione territoriale (...)*".

Il Garante assicura che l'informazione ai cittadini, in ogni fase della formazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio di competenza del Comune, sia funzionale alla massima comprensibilità e divulgabilità dei contenuti.

Le sue funzioni, quindi, sono finalizzate a garantire, attraverso una comunicazione tempestiva e appropriata, l'effettiva ed efficace partecipazione dei cittadini, singoli o associati, ad ogni fase dei procedimenti mediante i quali si formano e assumono efficacia gli strumenti di pianificazione territoriale e le relative varianti, nonchè gli atti del governo del territorio di competenza del Comune.

IL PERCORSO DEL PIANO OPERATIVO

- delibera CC n. 11 del 10.02.2014: approvazione del nuovo Piano Strutturale che ha innestato un processo di rifacimento di tutti gli atti di pianificazione urbanistica del Comune, processo necessario anche in relazione al nuovo quadro normativo delineato dalla Regione Toscana con la Legge 65/2014 e l'atto urbanistico seguente al Piano Strutturale è costituito dal Piano Operativo.
- Atto di indirizzo Consiglio Comunale n. 24/2014: si determina di procedere alla redazione del nuovo Regolamento Urbanistico, (in vigore della legge 1/2005 mediante delibere di approvazione delle varianti anticipatrici:



GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour, 2

53036 POGGIBONSI (SI)

- 11° Variante al RU (delib. CC n. 12/2015) e la 12° Variante al RU (pubblicazione sul Burt n.39/2015) aventi ad oggetto sostanzialmente la zona industriale dei Foci
 - 13° Variante al RU (delib. CC n. 4 del 25/01/2018) avente prevalentemente ad oggetto la pianificazione di opere pubbliche
 - 14° Variante al RU (delib. CC n. 21 del 17/05/2018) avente ad oggetto la previsione di un parcheggio pubblico
- Avvio del Procedimento: negli elaborati costitutivi sono stati evidenziati gli obiettivi e le strategie (art 17, comma 3a della LR 65 /2014) che il comune intende perseguire con il nuovo PO, le ipotesi di trasformazione di suolo ineditato al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato (art 17, comma 3a della LR 65 /2014), il quadro conoscitivo di riferimento (art 17, comma 3b della LR 65 /2014), l'indicazione degli Enti coinvolti nel procedimento (art 17, comma 3c della LR 65 /2014), il programma di informazione e partecipazione (art 17, comma 3e della LR 65 /2014), e l'individuazione del garante (art 17, comma 3f della LR 65 /2014). Tali documenti, unitamente a quelli relativi al procedimento VAS, sono stati sottoposti all'attenzione della competente Commissione Consiliare Ambiente e Territorio nella seduta del 15.07.2016.
- Il documento preliminare di V.A.S. redatto ai sensi dell'art.23 della L.R. 10/2010 e s.m.i., è stato inviato con nota prot. n. 25502 del 04.08.2016, oltre che all'Autorità Competente nominata con deliberazione della GC n.186/2013, anche ai seguenti soggetti per l'espressione di eventuali contributi di competenza:
- Regione Toscana
 - Amministrazione Provinciale di Siena
 - Ufficio Tecnico del Genio Civile Area Vasta Firenze, Prato, Pistoia, Arezzo
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana
 - Soprintendenza Belle Arti e paesaggio per le Province di Siena Grosseto e Arezzo
 - Soprintendenza Archeologica per la Toscana
 - ARPAT - Servizio provinciale di Siena
 - Azienda U.S.L. Toscana sud Est
 - Autorità Idrica Toscana – Conferenza Territoriale n. 2 “Basso Valdarno”
 - Autorità Servizio gestione integrata rifiuti Urbani ATO Toscana Sud
 - Acque Spa
 - CentriaEstra Spa
 - Enel Distribuzione Spa
 - Servizi Ecologici Integrati Toscana S.r.l.
 - Snam rete gas
 - Terna
 - Comune di Barberino Val d'Elsa



GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour. 2

53036 POGGIBONSI (SI)

- Comune di San Gimignano
- Comune di Colle di Val d'Elsa
- Comune di Monteriggioni

Alcuni di questi soggetti hanno fornito apporti tecnici e conoscitivi idonei ad incrementare il quadro conoscitivo e/o emanare pareri, nulla osta o assensi comunque denominati richiesti ai fini dell'atto urbanistico, apporti e contributi collaborativi, in qualità di enti territorialmente interessati e/o soggetti competenti in materia ambientale;

- Con deliberazione n. 53 del 25/07/2016 il Consiglio Comunale ha avviato il procedimento di formazione del nuovo Piano Operativo e contestuale variante al Piano Strutturale.

Durante il periodo di redazione del piano, e nel pieno rispetto dell'autonomia propositiva e decisionale della Giunta Comunale e del Consiglio Comunale, sono stati:

- effettuati n. 44 incontri singoli con proprietari di immobili inseriti all'interno del contesto urbano e soggetti a possibili operazioni di riqualificazione urbana, al fine di meglio comprendere gli intenti dei proprietari stessi circa le eventuali riconversioni degli immobili.
- analizzati 113 contributi inviati da singoli cittadini, contenenti suggerimenti e proposte per le diverse parti del territorio comunale.
- svolte n. 51 riunioni con i progettisti incaricati, oltre che vari incontri con soggetti istituzionali - Regione Toscana, Amministrazione Provinciale di Siena, Soprintendenza, Genio Civile - coinvolti a vario titolo nel procedimento.

In conformità a quanto indicato nel PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ DI INFORMAZIONE E DI PARTECIPAZIONE DELLA CITTADINANZA ALLA FORMAZIONE DELL'ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO contenuto nel documento di avvio DEL PROCEDIMENTO PER LA REDAZIONE DEL NUOVO PIANO OPERATIVO E CONTESTUALE VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE DI CUI ALLA L.R. 65/14, il percorso partecipativo promosso dall'amministrazione per la redazione partecipata del Piano Operativo si è configurato come lo sviluppo dei precedenti momenti di ascolto e coinvolgimento della cittadinanza che hanno avuto per oggetto :

- l'elaborazione del "Piano di promozione della Valdelsa",
- il Piano Strutturale,
- la sperimentazione di interventi di Rigenerazione urbana
- la formazione del PIU Altavaldelsa: Città+Città.

Gli esiti di questi percorsi hanno costituito in questo senso una base conoscitiva importante di cui tener conto nel momento in cui ci si apprestava a dar vita al percorso di redazione del Piano Operativo.



GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour, 2
53036 POGGIBONSI (SI)

Per questo motivo il percorso si è concentrato su quei temi emersi con maggior forza dai precedenti percorsi con momenti di partecipazione attiva, informazione e ascolto.

Questo momento si è collocato per esplicita volontà dell'Amministrazione comunale prima dell'adozione del Piano in modo che i contributi elaborati in questa fase sono stati valutati nella fase di redazione della bozza, che verrà sottoposta all'adozione in Consiglio Comunale.

La giornata di ascolto e partecipazione "**Abbiamo un Piano**" è stata promossa dall'Amministrazione Comunale di Poggibonsi con l'obiettivo di raccogliere stimoli e proposte da parte della cittadinanza in vista della redazione del nuovo Piano Operativo. L'evento, tenutosi l'**8 Gennaio 2018** presso il centro ACCABI HOSPITAL BURRESI, si è articolato in due appuntamenti:

- un incontro specificamente dedicato al rilancio del centro storico di Poggibonsi che ha coinvolto in particolare i commercianti della città (25 partecipanti);
- percorso aperto a tutti i cittadini ed associazioni (53 partecipanti), che sono stati guidati attraverso un percorso di approfondimento dei quattro temi principali del Piano:
 - La città pubblica (servizi, verde pubblico, connessioni)
 - Rivitalizzare il centro (la stazione, l'ex palazzo degli uffici comunali, la rete commerciale)
 - Rigenerare la città (Via Lavagnini, via Palagetto, via San Gallo, la Fornace)
 - Le comunità di Staggia e Bellavista e il territorio rurale (Staggia, le produzioni agricole, la valorizzazione turistica del territorio)

Al fine di rendere la partecipazione dei cittadini e delle associazioni più semplice è stata realizzata una guida cartacea stampata in 250 copie per spiegare in termini semplici i concetti del Piano Operativo, le sue azioni ed i suoi obiettivi che sono stati ricondotti ai quattro temi sui quali i partecipanti sono stati chiamati ad esprimersi.

Tutti i momenti di ascolto organizzati dall'Amministrazione comunale e dedicati alla partecipazione dei liberi professionisti, dei rappresentanti di categorie economiche e produttive, dei cittadini hanno contribuito e hanno permesso di ascoltare e riflettere insieme su aspetti di carattere generale e approfondire aspetti specifici al fine di dotare il territorio di uno strumento di pianificazione più condiviso.

- Con deliberazione n. 23 del 28/06/2018 il Consiglio Comunale ha adottato il nuovo Piano Operativo, con contestuale variante al Piano Strutturale.



GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour. 2
53036 POGGIBONSI (SI)

CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE A SEGUITO DELL'ADOZIONE DI CUI ALLA D.C.C. N. 23 DEL 28/06/2018

A seguito della adozione del Piano Operativo con contestuale Variante al P.S. avvenuta con D.C.C. 23 del 28/06/18, e della successiva pubblicazione ai sensi di legge, sono state trasmesse all'esame del gruppo di lavoro n. 186 osservazioni e 3 contributi.

Le 186 osservazioni sono state trasmesse da privati, mentre i contributi pervenuti risultano da parte di:

- n.1 Contributo dell'ufficio tecnico Settore Edilizia e Urbanistica- Comune di Poggibonsi (prot. 29613);
- n.1 Contributo Regione Toscana -(prot. 29727) così articolato:
 - Direzione Generale Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale - SETTORE PROGRAMMAZIONE VIABILITA' DI INTERESSE REGIONALE;
 - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative-Settore Pianificazione del Territorio;
- n. 1 Contributo Regione Toscana-Ambiente ed Energia SETTORE Tutela della Natura e del Mare (prot. 31655)

Alla base del lavoro di valutazione sono stati posti alcuni criteri generali, quali:

- 1) La coerenza delle osservazioni e dei contributi con la natura, gli obiettivi e le finalità del Piano Operativo e della Variante contestuale al Piano Strutturale, quali espresse nel Documento di Avvio del Procedimento e negli strumenti adottati.
- 2) La coerenza delle osservazioni e dei contributi con i principi e le disposizioni della LR 65/14, nonché con la disciplina del PIT con valenza di Piano Paesaggistico.
- 3) L'interesse pubblico quale parametro di valutazione prioritaria, nonché la qualità degli interventi in termini di inserimento paesaggistico, urbanistico, ambientale, capacità di valorizzazione delle economie territoriali nel rispetto del patrimonio territoriale.

Per trasparenza di analisi e valutazione, le osservazioni sono state esaminate per argomenti omogenei , rispetto ai quali in linea generale sono stati applicati analoghi criteri, con riferimento ai principi generali sopra richiamati.

Di seguito vengono sinteticamente richiamati i contributi e le osservazioni pervenute:

CONTRIBUTI ED OSSERVAZIONI ALLA VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE	
	ARGOMENTO
Settore Pianificazione del Territorio della Regione Toscana	<p>a. esprimere le dimensioni massime sostenibili del dimensionamento della funzione turistico ricettiva in termini di SUL oltre che di posti letto, in coerenza con le disposizioni di cui agli artt. 5 e 6 del DPGR 32R/2017 ;</p> <p>b. precisare l'individuazione e definizione del perimetro del</p>



COMUNE DI POGGIBONSI

GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour, 2

53036 POGGIBONSI (SI)

	territorio urbanizzato con i criteri della L.R. 65/14.
CONTRIBUTI ED OSSERVAZIONI AL PIANO OPERATIVO	
Contributi degli Enti	
	ARGOMENTO
Settore Pianificazione del Territorio della Regione Toscana	si esprime sulle previsioni di Piano Operativo ai fini del perfezionamento dell'atto, evidenziando alcune carenze e necessità di approfondimenti relativi a specifici aspetti e/o previsioni dell'atto adottato.
Settore "Progettazione e realizzazione viabilità regionale Pisa, Livorno, Lucca, Massa Carrara" e Settore "Programmazione Viabilità di interesse regionale" – Regione Toscana	esprimono la necessità di rendere coerenti le previsioni del PO con la progettazione esecutiva della nuova viabilità di variante alla SR 2 Cassia in fase di redazione da parte dei competenti uffici regionali.
Settore Edilizia ed Urbanistica del Comune di Poggibonsi	Contributo di Ufficio finalizzato al miglioramento tecnico dell'atto, ed in particolare alla correzione di errori materiali negli elaborati nonché al chiarimento e/o alla precisazione di aspetti normativi.
Osservazioni inviate da privati (sintetizzate per argomento)	
	ARGOMENTO
RICHIESTE DI MODIFICHE ALLE NORME	<ul style="list-style-type: none">- le categorie d'intervento sul patrimonio edilizio, in particolare RC1;- cambio d'uso e frazionamenti (riduzione dei parametri in territorio rurale per i cambi d'uso e spazi non residenziali) - interventi in aree BSA, recinzioni, deroghe per i parcheggi per cambi d'uso e/o frazionamenti) specie in centro storico
RICHIESTE RELATIVE ALLA MODIFICA DEGLI ALLEGATI II, III, IV	richieste riguardanti le classificazioni attribuite a singoli edifici e la relativa classe d'intervento



COMUNE DI POGGIBONSI

GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour, 2
53036 POGGIBONSI (SI)

RICHIESTE RELATIVE ALLA MODIFICA DELL'ALLEGATO I	<ul style="list-style-type: none">- Comparti di rigenerazione urbana per i quali viene richiesto un incremento dei parametri urbanistici in considerazione della necessità di demolire quantità significative di volumi esistenti;- Comparti di rigenerazione urbana in via Spartaco Lavagnini per i quali viene richiesto una modifica del numero dei piani ammissibile ed una diversa articolazione degli Schemi Direttori in considerazione dell'assetto morfologico e/o delle proprietà;- Richieste di diversa suddivisione ed articolazione dei comparti di rigenerazione, nonché di deperimetrazioni;- Richieste di conferma dei parametri attuali nelle aree produttive;- Richieste di inserimento di nuove destinazioni e/o modifiche di parametri all'interno delle Schede Norma;- - Richieste di inserimento di nuovi ambiti di trasformazione, cioè introduzione di nuove Schede Norma.
NUOVA EDIFICAZIONE	le osservazioni riguardano l'edificabilità di aree libere
VARIE	le osservazioni non ricadenti nelle tipologie descritte sono state valutate in coerenza con i criteri generali di cui sopra
PERICOLOSITA' IDRAULICA E/O FATTIBILITA' GEOLOGICA	le osservazioni riguardano aree specifiche per le quali sono state verificate le criticità di tipo idraulico e/o geologico

A seguito dell'istruttoria , risultano quindi le seguenti proposte di controdeduzione:

- **n. 43 osservazioni accolte**
- **n. 81 osservazioni parzialmente accolte**
- **n. 62 osservazioni non accolte**

CONCLUSIONI

Dal punto di vista degli effetti sul PS e sul PO, le proposte di accoglimento delle osservazioni non comportano modifiche significative rispetto all'atto adottato, ma sono rivolte a precisazioni normative ed a modifiche di carattere puntuale nel rispetto degli obiettivi degli strumenti di pianificazione adottati.



COMUNE DI POGGIBONSI

GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Piazza Cavour, 2
53036 POGGIBONSI (SI)

Una volta approvate le controdeduzioni da parte del Consiglio Comunale, l'Amministrazione richiederà alla Regione la convocazione della **Conferenza Paesaggistica**, ai sensi dell'art. 21 del PIT con valenza di Piano Paesaggistico e ai sensi dell'art. 31 LR 65/14, al fine dell'Adeguamento allo stesso. Soltanto a conclusione di detta procedura sarà possibile l'approvazione definitiva del Piano Operativo e della contestuale Variante al Piano Strutturale.

Il garante dell'informazione e della Partecipazione
(Dr.ssa Tatiana Marsili)

Poggibonsi, 8 febbraio 2019