



# COMUNE DI POGGIBONSI

PROVINCIA DI SIENA

## Deliberazione della Giunta Comunale

<b>N. 319</b>	Oggetto: "PERSONALE - APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2019/2020/2021 - REVISIONE DOTAZIONE ORGANICA, RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE ECCEденZE DI PERSONALE E PROGRAMMAZIONE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE "
<b>Data</b> 04/12/2018	

L'anno (2018) il giorno quattro del mese di Dicembre alle ore 16:00 nei modi di legge, si è riunita nell'apposita sala la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

		<b>PRESENTE</b>
BUSSAGLI DAVID	Sindaco	SI
BECATTELLI SILVANO	Vice Sindaco	SI
CARROZZINO FABIO	Assessore	SI
BERTI NICOLA	Assessore	SI
CONVERTITO FILOMENA	Assessore	SI
SALVADORI SUSANNA	Assessore	NO

Totale Presenti: 5    Totale assenti: 1

Assiste il Segretario Generale Dott.ssa COPPOLA ELEONORA

Il SINDACO, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

# La Giunta Comunale

PRESO ATTO CHE:

- l'art. 39 della L. n. 449/1997 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 482/1968;
- a norma dell'art. 91 del D. Lgs. n. 267/2000 gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, della L. n. 311/2004, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, e all'art. 70, comma 4, del D. Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 (L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;
- secondo l'art. 3 comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 6 del D. Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;
- in ultimo il Decreto 8/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le predette "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/07/2018, all'interno delle quali è precisato che "Resta fermo che, in concreto, la spesa del personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite, comprese quelle previste dalle leggi speciali e dall'articolo 20, comma 3, del d.lgs. 75/2017, non può essere superiore alla spesa potenziale massima, espressione dell'ultima dotazione organica adottata o, per le amministrazioni quali le Regioni e gli Enti Locali, che sono sottoposte a tetti di spesa del personale, al limite di spesa consentito dalla legge";

Dato atto che con deliberazione G.C. n. 243 in data 25/09/2018 si è provveduto a verificare la

conformità del piano assunzionale 2018/2020 rispetto alle linee guida sopra richiamate e contestualmente è stata rideterminata la dotazione organica, teorica numerica e finanziaria, dell'Ente alla data del 01/01/2018;

Ritenuto dover procedere, in coerenza con gli strumenti di programmazione dell'Ente, alla definizione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2019-2021 e, conseguentemente, all'aggiornamento della dotazione organica;

Rilevato che la dotazione organica dell'Ente, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., è pari a € 5.900.697,87;

Visto l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), il quale ha introdotto l'obbligo dall'1/1/2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

Ritenuto necessario, pertanto, prima di definire la programmazione del fabbisogno di personale, procedere alla revisione della struttura organizzativa dell'Ente e, contestualmente, alla ricognizione del personale in esubero;

Considerata la consistenza di personale presente nell'organizzazione dell'Ente, anche in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, e rilevato che, in tale ambito, non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

Dato atto che con effetto dal 01/09/2018 è cessata dal servizio la dirigente a tempo indeterminato del Settore Economico Finanziario;

Rilevata l'infungibilità della funzione del dirigente del Settore Economico Finanziario rispetto alle innumerevoli competenze attribuitegli da un complesso quadro normativo che nel tempo ha individuato in questa figura il "garante" degli equilibri di bilancio;

Valutata pertanto l'opportunità di procedere alla copertura del suddetto posto con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, trattandosi di ruolo fondamentale per il funzionamento dell'Ente, indipendentemente dai programmi di governo e dalle diverse scelte organizzative che potranno succedersi nel tempo;

Considerati inoltre i fabbisogni di personale necessari per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, come da proposta da parte dei Dirigenti delle strutture organizzative di massima dimensione, in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della performance dell'Ente, approvati con deliberazione G.C. n. 37/2018, nonché dei dati statistici rilevabili dal sistema SOSE, e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

Visto l'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, e s.m.i., il quale prevede che:

- per gli anni 2019/2021 è possibile procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente;
- è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente (da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015);

Rilevato che l'Ente, nel rispetto della citata normativa, nel 2019 può beneficiare anche dell'utilizzo dei residui delle proprie facoltà assunzionali relative al triennio 2016/2018, pari a € 160.796,94, così come risultante dall'allegato "1" al presente provvedimento;

Visto il prospetto di determinazione della capacità assunzionale per il triennio 2019-2020-2021 allegato sub "2";

Ritenuto altresì di prevedere anche eventuali assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, queste ultime nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) e di contenimento della spesa del personale;

Richiamato l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 (ora soggetti al "pareggio di bilancio");

Verificato inoltre il rispetto dei vigenti presupposti normativi necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

Considerato altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

Dato atto che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

Considerato che la presente programmazione del personale dovrà essere contenuta quale integrazione al documento unico di programmazione, cui si rinvia per i necessari criteri di dettaglio;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con propria deliberazione n. 334 del 16/12/2014 e s.m.i., prendendo atto, tra l'altro, dell'adeguamento appena operato riguardo all'allegato "A" "Sistema dei profili professionali";

Richiamato altresì il C.C.N.L. vigente;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, reso in data 04/12/2018;

Rilevato che del contenuto del presente provvedimento è stata fornita informazione alle Organizzazioni sindacali in data 04/12/2018, ai sensi dell'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

Preso atto del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'U.O. Segreteria Generale ed in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Economico-Finanziario, come da allegati alla proposta di delibera, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.;

Con votazione unanime, resa in forma palese, nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

di richiamare le premesse sopra riportate che costituiscono parte integrante del presente deliberato;

di prendere atto dell'insussistenza di eccedenze di personale ai sensi e per gli effetti di cui agli art. 6 e 33 del D.Lgs. n. 165/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, così come risulta dalle apposite dichiarazioni rese dai dirigenti delle strutture di massima dimensione dell'Ente in data 03/12/2018;

di ridefinire la capacità per assunzioni a tempo indeterminato per come indicato nell'allegato "2" al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

di approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021, come segue:

Assunzioni a tempo indeterminato anno 2019

SETTORE/AREA	N. POSTI	PROFILO PROFESSIONALE	Turn Over/nuova copertura	Cat.	Modalità copertura	Valore utilizzo capacità assunzionale ipotizzato	Note
AREA TECNICA	1	DIRIGENTE	Sostituzione turn-over G.F.		Concorso Pubblico	€ 71.996,16	Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 per il medesimo esercizio
AREA ECONOMICO FINANZIARIA	1	DIRIGENTE	Sostituzione turn-over B.L.		Assunzione dall'esterno, previo esperimento procedure di mobilità artt. 30 e 34 bis D.Lgs. 165/2001	€ 71.996,16	
AREA AMMINISTRATIVA	1	Istruttore Direttivo Amministrativo	Sostituzione turn-over T.P.	D	Assunzione dall'esterno, previo esperimento procedure di mobilità artt. 30 e 34 bis D.Lgs. 165/2001	€ 34.227,89	Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 per il medesimo esercizio
AREA ECONOMICO FINANZIARIA	1	Specialista Contabile	Potenziamento area strategica (conferma delib. G.C. 228/2017)	D	Mobilità art. 30 D.Lgs. 165/2001		Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 – Modificato inquadramento in relazione alle disposizioni contenute all'art. 12 del CCNL 21/05/2018
AREA DI VIGILANZA	1	Istruttore di Vigilanza	Sostituzione turn-over F.G.	C	Assunzione dall'esterno, previo esperimento procedure di mobilità artt. 30 e 34 bis D.Lgs. 165/2001	€ 33.166,13	Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 per il medesimo esercizio
AREA DI VIGILANZA	1	Istruttore direttivo di vigilanza	Potenziamento area strategica (conferma delib. G.C. 228/2017)	D	Mobilità art. 30 D.Lgs. 165/2001		Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 – Modificato inquadramento in relazione alle

							disposizioni contenute all'art. 12 del CCNL 21/05/2018
AREA DI VIGILANZA	2	Istruttore di vigilanza	Potenziamento area strategica (conferma delib. G.C. 361/2017)	D	Assunzione dall'esterno, previo esperimento procedure di mobilità artt. 30 e 34 bis D.Lgs. 165/2001	€ 66.332,26	Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 – posticipata all'esercizio 2019 con il presente atto
AREA AMMINISTRATIVA	1	Collaboratore Amministrativo	Sostituzione turn-over F.F. (da attivare solo al termine periodo conservazione del posto in favore dell'ex dipendente)	B3	Mobilità art. 30 D.Lgs. 165/2001		
AREA AMMINISTRATIVA	1	Istruttore Amministrativo	Adeguamento professionale e dotazionale "Servizi Demografici"	C	Assunzione dall'esterno, previo esperimento procedure di mobilità artt. 30 e 34 bis D.Lgs. 165/2001	€ 31.758,92	
AREA AMMINISTRATIVA	1	Istruttore Amministrativo	Sviluppo processi di integrazione amm.va S.I.T.	C	Ricollocazione personale interno in possesso di inidoneità D.Lgs. 81/2008		
AREA TECNICA	1	Collaboratore prof. specializzato – giardiniere	Sost., con riqualificazione professionale, turn over G.C.	B3	<i>Esperimento di un tentativo di mobilità volontaria interna. In caso di esito negativo della suddetta procedura: espletamento concorso pubblico. In caso di esito positivo: copertura del posto che si sarà reso vacante con Concorso pubblico previo esperimento mobilità artt. 30 e 34 bis D.Lgs. 165/2001</i>	€ 29.992,65	

Assunzioni a tempo indeterminato anno 2020

SETTORE/AREA	N. POST I	PROFILO PROFESSIONALE	Turn Over/nuova copertura	Cat.	Modalità copertura	Valore utilizzo capacità assunzionale ipotizzato	Note
AREA TECNICA	1	Istruttore Direttivo Tecnico	Sostituzione turn-over N.M.	D	Mobilità art. 30 D.Lgs. 165/2001		Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020 per il medesimo esercizio
AREA TECNICA	1	Specialista tecnico Farmacista	Sostituzione - turn-over F.E.	D	Mobilità art. 30 D.Lgs. 165/2001		Assunzione già inserita nel P.T.F.P. 2018/2020, posticipata con il presente atto all'esercizio 2020 (inquadramento rimodulato in ordine all'art. 12 del CCNL 21/05/2018)
AREA TECNICA	1	Esecutore servizi generali	Sostituzione turn-over DR.C.	B	Mobilità interna (utilizzo graduatoria in corso di validità)		

Assunzioni a tempo indeterminato anno 2021

Sostituzione turn-over ad oggi indefinibili;

- di dare atto della congruità della programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato sopra individuate, dalla quale emerge un'ipotesi di utilizzo di "capacità assunzionale" per i dipendenti del comparto pari a € 195.477,85 e per i dirigenti pari a € 143.992,32, con la capacità assunzionale complessiva dell'Ente di cui all'allegato "2";
- di confermare altresì la validità della programmazione a tempo indeterminato riferita all'anno 2018 per la quale le procedure sono state avviate e non concluse;
- di modificare, rispetto agli atti già assunti in precedenza, il piano di dettaglio del fabbisogno di personale a tempo determinato, per come di seguito indicato:

Anno 2019

SETTORE/AREA	N. ASSUNZIONI	PROFILO PROFESSIONALE	Cat.	Causale
AREA TECNICA	1	Istruttore Tecnico	C	3 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili

AREA AMMINISTRATIVA	1	Collaboratore Amministrativo	B 3	5 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
AREA AMMINISTRATIVA		Collaboratore Amministrativo	B 3	Complessivi 4 mesi per il corretto svolgimento delle elezioni europee ed amministrative
AREA DI VIGILANZA		Istruttore di Vigilanza	C	12 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
AREA DI VIGILANZA	1	Istruttore di Vigilanza	C	5 mesi per sostituzione dipendente collocato in aspettativa non retribuita

*Anno 2020*

SETTORE/AREA	N. ASSUNZIONI	PROFILO PROFESSIONALE	Cat.	Causale
AREA TECNICA	1	Istruttore Tecnico	C	3 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
AREA AMMINISTRATIVA	1	Collaboratore Amministrativo	B 3	5 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
AREA AMMINISTRATIVA		Collaboratore Amministrativo	B 3	Personale eventualmente necessario per il corretto svolgimento di elezioni e referendum, nei limiti delle quote a carico di altre Amministrazioni
AREA DI VIGILANZA	1	Istruttore di Vigilanza	C	3 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili

*Anno 2021*

SETTORE/AREA	N. ASSUNZIONI	PROFILO PROFESSIONALE	Cat.	Causale
AREA TECNICA	1	Istruttore Tecnico	C	3 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
AREA AMMINISTRATIVA	1	Collaboratore Amministrativo	B 3	5 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
AREA AMMINISTRATIVA		Collaboratore Amministrativo	B 3	Personale eventualmente necessario per il corretto svolgimento di elezioni e referendum, nei limiti delle quote a carico di altre Amministrazioni



AREA DI VIGILANZA	1	Istruttore di Vigilanza	C	3 mesi per eventuali sostituzioni o esigenze contingenti imprevedibili
-------------------	---	-------------------------	---	--

- di dare atto, riguardo alla programmazione del fabbisogno di personale "flessibile", del rispetto del limite previsto dall'art. 9, comma 28, D.L. 78/2010 per come riportato nell'allegato sub "3";
- di precisare che il presente fabbisogno del personale è stato redatto in conformità alle indicazioni contenute nelle linee di indirizzo formulate dalla circolare 8 maggio 2018 dal Ministero della pubblica amministrazione, seguendo il seguente iter: a) formulazione delle proposte da parte della dirigenza dell'ente secondo la logica della motivazione qualitativa e quantitativa; b) verifica del personale da inserire sulla base dei fabbisogni a tempo indeterminato e di tipo flessibile; c) rispetto dei limiti finanziari e delle priorità riferite alla realizzazione degli obiettivi del mandato del Sindaco;
- di ridefinire, in conformità al D.Lgs. 75/2017 ed alle linee di indirizzo sopra richiamate, la dotazione organica approvata con deliberazione G.C. n. 243 del 25/09/2018 per come riportato nell'allegato "4" al presente atto;
- di dare atto della compatibilità con il limite di cui all'art. 1, comma 557, L. 296/2006 della spesa della dotazione organica teorica numerica e finanziaria al 01/01/2019 (all. "4"), così come dimostrato nell'allegato "5" al presente atto;
- di pubblicare il presente piano triennale dei fabbisogni in "Amministrazione trasparente", nell'ambito degli "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato" di cui all'art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;
- di dichiarare la presente deliberazione, con distinta votazione che ha riportato lo stesso esito della votazione precedente, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del Dlgs 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Segretario Generale  
COPPOLA ELEONORA

IL SINDACO  
BUSSAGLI DAVID

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio on line in data odierna per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 – I comma – del Dlgs 267/2000 e diventa esecutiva da tale data ai sensi dell'art. 134 c.4 del Dlgs 267/2000.

Poggibonsi, li 05/12/2018

IL Segretario Generale  
COPPOLA ELEONORA